

УДК 332

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И БАРЬЕРЫ ДЛЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПРИ УЧЕТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЕМКОСТИ ТЕРРИТОРИИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Часовников С.Н.

*Новокузнецкий институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»,
Новокузнецк, e-mail: chsergey@yandex.ru*

В статье раскрывается содержание предлагаемой автором методики оценки условий развития экологического рынка страны (региона). Предметом исследования являются условия эколого-экономических систем, способствующие развитию в них рыночных институтов, обеспечивающих обращение благ экологического назначения. Цель исследования состоит в разработке и научном обосновании методики оценки условий, способствующих развитию рыночных институтов, обеспечивающих обращение экологических значимых благ в эколого-экономических системах. Гипотеза исследования базируется на теоретических и методологических положениях о возможности экологизации хозяйственной жизни эколого-экономической системы путем формирования в ней условий, благоприятных для развития институтов, способствующих интенсификации обращения благ экологического назначения. Исследование базируется на системном подходе к вопросам экологически безопасного экономического развития региона. Обоснование положений и аргументов строится также на таких общеметодологических подходах: системный, комплексный, а также методах научного исследования: аналогии, статистические методы, сравнительный анализ. Результаты исследования включают в себя систематизацию необходимых для развития экологических рынков условий, элементов инфраструктуры. Для их качественной интегральной оценки автором предлагается система показателей, обобщаемая в рамках балльно-рейтинговой методики. Предлагаемая методика дает возможность определить «узкие места» в системе эколого-экономического регулирования страны (региона), сдерживающие развития рыночных институтов, в рамках которых происходит обращение благ экологического назначения, удобство интегральной балльно-рейтинговой оценки также заключается в возможности ранжирования изучаемых эколого-экономических систем регионов по степени качества сложившихся в них условий для развития экологических рынков.

Ключевые слова: экологизация экономики, экологический рынок, экологическая емкость территории, эколого-экономическое регулирование, природопользователь

MANAGEMENT PROBLEMS AND BARRIERS IN FOR NATURE TAKING INTO ACCOUNT ECOLOGICAL CAPACITY OF THE TERRITORY IN THE FRAMEWORK OF REGIONAL ENVIRONMENTAL ECONOMIC REGULATION

Chasovnikov S.N.

Novokuznetsk branch institute of Kemerovo state university, Novokuznetsk, e-mail: chsergey@yandex.ru

The article describes the method of country's (regional) environmental market conditions estimation. The subject of research includes ecological & environmental system conditions, giving the opportunity of environmental markets formation. The purpose of the research includes development and scientific justification of environmental markets conditions estimation approach. Hypothesis of research bases on theoretical and methodological theses of regional economy ecologization due to proper environmental markets conditions formation. The research is based on the following methods: system approach, the method of analogy, statistical methods, and comparative analysis. The results of research include the environmental markets development conditions identification and systematization. The problem of their complex qualitative estimation is solved with the use of author's point & rating methods, based on environmental markets development in foreign countries retrospective analysis. The methods allow to make a qualitative estimation the regions environmental market conditions and to identify the problems in economic and ecological policy, which restrain environmental markets development. Point & rating estimation also allows to range regions by the environmental market conditions quality.

Keywords: economy ecologization, the environmental market, the ecological capacity of the territory, ecological and economic regulation, the polluter

Как уже отмечалось в ранее опубликованных научных работах автора и его коллег В.А. Безгубова и Д.Г. Вержицкого, под экологической емкостью территории понимается: «предел, превышение которого в процессе хозяйственной деятельности, естественного антропогенного воздействия вызовет кризисное состояние экосистемы региона». Формализуя процесс оценки экологической емкости, определяются

пограничные значения конечного набора критериев оценки состояния экосистемы, сформулированных Б.В. Виноградовым, характеризующие ее пограничное состояние между кризисом и бедствием. Для целей приведения всех видов негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду к сопоставимым единицам измерения, авторами предлагается ввести энергоэквивалент негативного воз-

действия (ЭЭНВ) на окружающую природную среду. Далее, определяется временная зависимость между ЭЭНВ и текущими значениями критериев оценки состояния экосистемы, на основании которой, рассматривается ее частный случай при достижении порогового значения критерия для зоны экологического бедствия. Расчетным путем получаем значение ЭЭНВ, являющееся численным выражением экологической ёмкости территории по каждому критерию Б.В. Виноградова, которые рассматриваем, как равнозначные. Следовательно, достижение любым критерием порогового значения свидетельствует об исчерпании ассимиляционного потенциала и соответствует минимальному уровню экологической ёмкости. Логично предположить, что при достижении всеми показателями критических значений мы приближаемся к максимальному уровню экологической ёмкости.

Процесс оценки выявляет ряд проблем как применения технологии оценки, так использования ее результатов при принятии управленческих решений, касающихся процесса природопользования. Сложности применения механизма расчета экологической ёмкости территории достаточно подробно отражены в статье В.А. Безгубова «К вопросу о достаточности информационно-аналитической базы для оценки экологической ёмкости территории», вопросы применения полученных результатов расчетов в управлении предлагаю рассмотреть более подробно.

Сложность применения расчетных значений экологической ёмкости конкретной территории можно сформулировать следующим образом:

- сложности регулирования входа новых игроков в отрасль (вопрос касается расчета ставок платы за НВОС для новых и уже работающих природопользователей в отрасли);

- наличие временного лага между полученными значениями экологической ёмкости в отчетном периоде и принятием адекватных корректирующих решений, касающихся деятельности природопользователей;

- необходимость учета деловой активности как отдельных игроков на рынке, так и в отрасли при определении инструмента и интенсивности его применения по отношению к природопользователям;

- соответствие полученных данных об экологической ёмкости реальному состоянию экосистемы;

- возможности принятия взвешенного решения, касающегося деятельности природопользователей с учетом экологических, экономических, политических, юридических и прочих факторов;

- отсутствие системы контроля за целевым использованием финансовых ресурсов, полученных в виде платы за НВОС, как на местном, так и на региональном, и федеральном уровнях;

- дилемма поиска баланса между экономическим ростом и состоянием окружающей природной среды в каждом конкретном случае (вопрос касается определения национальных приоритетов и определения целевых установок).

Решение описанных выше сложностей универсальны способом для всех территорий не представляется возможным и должно найти свое отражение в национальной экологической и экономической политике. В качестве примера управленческого решения в этой области можно рассматривать создание особых экономических зон с заданными экологическими параметрами.

Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-32-01264: «Разработка подхода к экологической оценке экологической ёмкости территории и ее применение для регулирования экономики региона».

Список литературы

1. Безгубов В.А. К вопросу об экологической ёмкости территории и способам ее оценки / В.А. Безгубов, С.Н. Часовников // *Фундаментальные исследования*. – Пенза: Издательский дом «Академия естествознания», 2015. № 12-4. С. 751-754.
2. Безгубов В.А., Часовников С.Н. Обзор существующей системы экономических инструментов охраны окружающей природной среды в РФ // В сборнике: *Наука и образование Белово*, 2015. С. 312.
3. Виноградов Б.В. Растительные индикаторы и их использование при изучении природных ресурсов/ Учебное пособие. – М.: Изд-во «Высшая школа», 1964. – 328 с.
4. Вержицкий Д. Г. К вопросу о компенсационной природе природоохранных платежей / Д. Г. Вержицкий // *Международные научные исследования*. - №4. – 2016. – С. 110-113.
5. Касьяненко А.А. Современные методы оценки рисков в экологии/ Учебное пособие. – М.: Изд-во РУДН 2008. – 271 с.
6. Часовников С.Н. Разработка регионального экономического механизма охраны окружающей среды от загрязнения промышленными предприятиями: на примере Кемеровской области: дисс. ... к.э.н. - Кемерово, 2007. С. 70.