

УДК 328.185(574)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ**Галым Г.***Университет Нархоз, Алматы, e-mail: Gauhar.Galym@gmail.com*

В статье автором приведена оценка уровня коррупции в Республике Казахстан. Проанализированы рейтинги Казахстана в соответствующих международных рейтингах, в том числе в Индексе восприятия коррупции «Transparency International» и рейтинг Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума. Указана информация Национального бюро по противодействию коррупции агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции. В статье описываются методы борьбы с этим негативным явлением, являющимся угрозой национальной безопасности страны, а также основные направления противодействия коррупции на ближайшие годы. Автором рассмотрена Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы, а также эффективные методы по предупреждению, противодействию коррупции, и исключению оснований и условий, благоприятствующих осуществлению коррупционных правонарушений.

Ключевые слова: антикоррупционная стратегия, коррупция, противодействие коррупции, индекс восприятия коррупции, меры

ANTI-CORRUPTION IN KAZAKHSTAN**Galym G.***Narxoz University, Almaty, e-mail: Gauhar.Galym@gmail.com*

In the article the author presents the assessment of the level of corruption in the Republic of Kazakhstan. The ratings of Kazakhstan in the relevant international ratings, including the Corruption Perceptions Index «Transparency International», and the rating of the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum have been analyzed. It contains of information of the National bureau of anti-corruption agency of the Republic of Kazakhstan for public service affairs and anti-corruption. The article describes methods to combat this negative phenomenon, which is a threat to the national security of the country, and the main directions of anti-corruption in the coming years. The Anti-Corruption Strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015–2025 years, and effective methods for preventing, combating corruption, and the exclusion of the grounds and conditions conducive to the implementation of the corruption offenses have been reviewed by author.

Keywords: anti-corruption strategy, corruption, anti-corruption, the Corruption Perceptions Index, measures

Проблема коррупции в разных сферах деятельности органов государственного управления и власти приобрела на сегодняшний день глобальный характер. Коррупция является сложнейшей социально-экономической проблемой любой страны.

Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» относит коррупцию к прямой угрозе национальной безопасности страны и наводит на объединение усилий государством и обществом в борьбе с этим отрицательным явлением [1].

Антикоррупционная стратегия в системе противодействия коррупции главным звеном устанавливает выявление и сокращение антикоррупционных рисков, условий и причин, сопутствующих их возникновению. Основная роль отведена комплексным мерам предупредительного характера, способные коренным образом уменьшить уровень коррупции с помощью устранения предпосылок для возникновения коррупции, а не борьбу с ее последствиями [4].

Казахстан с первых дней своей государственной независимости целенаправленно и постепенно следует курсу на формирование действенных, отвечающих мировым

стандартам, механизмов противодействия коррупции.

Главные меры направлены на осуществление антикоррупционной политики посредством предупреждения коррупции, обнаружение коррупционных рисков в деятельности государственных органов и должностных лиц, обширное антикоррупционное обучение, воспитание антикоррупционной культуры у населения.

На комплексной основе выполняется оценка коррупционных рисков в работе государственных органов, а также проводится мониторинг осуществления ими рекомендаций по исключению оснований и условий, благоприятствующих осуществлению коррупционных преступлений.

В целях улучшения борьбы с коррупцией в стране образовано Национальное бюро по противодействию коррупции главными задачами которого являются обнаружение, предотвращение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений.

По итогам 2015 года зарегистрировано 1 963 коррупционных преступлений, что является самым высоким показателем за период с 2013 по 2015 годы. К тяжким и особо тяжким отнесено – 752, что является самым

низким показателем за три года. В 2013 году зафиксировано наименьшее количество уголовных дел о коррупционных преступлениях и составило – 2 133 (табл. 1) [3].

Perception Index), результатом которого стал ежегодно обновляемый рейтинг стран мира по показателю распространенности коррупции в государственном секторе.

Таблица 1

Данные о коррупционных преступлениях за период с 2013 по 2015 годы

Год	Количество зарегистрированных коррупционных преступлений	Количество тяжких и особо тяжких преступлений	Количество тяжких и особо тяжких преступлений от общего числа зарегистрированных, %	Количество уголовных дел о коррупционных преступлениях	Количество уголовных дел о коррупционных преступлениях, направленных в суд
2015	1 963	752	38	2 359	1 247
2014	1 708	759	46	2 174	1 617
2013	1 847	768	42	2 133	1 304

В соответствии с информацией Национального бюро по противодействию коррупции агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции, за 6 месяцев 2016 года из общего количества коррупционных преступлений в Казахстане 31% (506) составляют взяточничество, 28% (462) – злоупотребление должностными полномочиями и 20% (323) – служебный подлог. По окончанным уголовным делам установлен ущерб на сумму 29,3 млрд. тенге, из которых возмещено 7,5 млрд. тенге или 25,6%. Наложено арест на имущество на сумму 13,2 млрд. тенге [2].

В 1995 году неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру Transparency International был проведен масштабный анализ «Индекс восприятия коррупции» (Corruption

Index) на основании показателей исследования можно выявить страны, с высоким и низким уровнем восприятия коррупции по шкале в сто баллов, где 0 – очень высокий уровень коррупции и 100 – очень чистый.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) основывается на данных международных организаций, а также отзывах руководителей компаний и экспертов, полученных в ходе опросов и анкетирования.

В 2010 году в индексе восприятия коррупции Казахстан среди 178 стран занял 105 место и 2,9 балла. С 2012 года Казахстан получает от 26 до 29 баллов из 100. Самый высокий показатель в 29 баллов был достигнут в 2014 году. Самый низкий – 26 баллов был зафиксирован в 2013 году. Согласно данным «Transparency International», в 2015 году Казахстан занял 123 место из 168 по Индексу восприятия коррупции (табл. 2) [1, 6].

Таблица 2

Индекс восприятия коррупции Республики Казахстан на 2010–2015 годы

№	Год	Балл	Место	Общее количество стран
1	2010	2.9 (из 10)	105	178
2	2011	2.7	120	183
3	2012	28 (из 100)	133	176
4	2013	26	140	177
5	2014	29	126	175
6	2015	28	123	168

Расчет ИВК Казахстана осуществлялся по данным экспертов международных исследований, которые в процессе анкетирования и опросов ответили на вопросы касательно их восприятия степени коррупции в Казахстане в сферах: права, экономики, демократических реформ [5].

По результатам отчета Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности на 2015–2016 годы, Казахстан занял 42 место в рейтинге среди 140 стран, поднявшись на 8 мест в сравнении с результатами рейтинга 2014 года. Это лучший результат Казахстана за всю историю участия в рейтинге индекса конкурентоспособности.

При этом самым основательным препятствием для ведения бизнеса в Казахстане является – коррупция. Доля респондентов, которые выделили коррупцию как крупнейшее препятствие, в 2015 году составила – 13,9%, которая является самой низкой за период с 2010 по 2015 годы. Самый высокий показатель был зафиксирован в 2013 году и составил – 18,9% (табл. 3) [1, 7].

циальное самочувствие государственных служащих и способствует созданию условия для исполнения ими своих должностных обязанностей на честной и справедливой основе;

- осуществление работы по улучшению грамотности населения страны и воспитанию нулевой терпимости к коррупции. Исключение коррупционных рисков и улучшение административных процедур при взаимодействии общества и государственного аппарата;

- повышение правосознания населения страны в осуществлении государственной политики в области борьбы с коррупцией;

- формирование «нулевой» терпимости к любым видам коррупции должно стать всеобъемлющим принципом государственного аппарата, судов, правоохранительных органов, а также квазигосударственного сектора – национальных компаний и холдингов;

- на системной основе будет осуществляться введение антикоррупционного образования населения путем включения

Таблица 3

Доля респондентов, которые выделили коррупцию самым серьезным препятствием для ведения бизнеса за период с 2010 по 2015 годы, %

№	Годы	Доля респондентов, выделивших коррупцию
1	2010	17,3
2	2011	17,3
3	2012	15,7
4	2013	18,9
5	2014	16,7
6	2015	13,9

Сложность выработки действенных мер борьбы с коррупцией связана с ее специфичностью для каждого государства и трудностями, которые связаны с ее непостоянными характеристиками.

Имеющееся информационное поле не помогает должным образом сплочению общества в выработывании нулевой терпимости к коррупции.

Для улучшения методов противодействия коррупции нужно учитывать, что Антикоррупционной стратегией заложены новые эффективные подходы, основным из которых является профилактика коррупции.

Главными направлениями противодействия коррупции на ближайшие годы являются:

- постепенное и систематическое повышение заработной платы государственного аппарата. Данная мера повысить со-

в учебные программы антикоррупционного воспитания, создание обширной информационно-пропагандистской работы в средствах массовой информации для организации в обществе антикоррупционного сознания.

С 2016 года Правительством Республики Казахстан будет представляться Президенту Национальный доклад о противодействии коррупции. Документ будет содержать анализ и оценку положения и направления распространения коррупции на национальном и международном уровнях, рекомендаций по составлению, исполнению и модернизации антикоррупционной политики.

В целом выполнение всего комплекса мер, включающий в себя как меры предупредительного характера, так и обнаружение, расследование, раскрытие и пресечение коррупционных преступлений будет содей-

ствовать низкому уровню коррупции в стране и совершенствованию соответствующих международных рейтингов, в том числе рейтинга Казахстана в Индексе восприятия коррупции «Transparency International» и рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума.

Список литературы

1. Галым Г. Оценка развития коррупции в Казахстане // Основные направления социально-экономического развития Казахстана в новой глобальной реальности. Международная научно-практическая конференция (Алматы, апрель 2016 г.) – Алматы, 2016. – С. 25–29.

2. Национальное бюро по противодействию коррупции агентства Республики Казахстан по делам государственной

службы и противодействию коррупции: сайт. – URL: http://anticorruption.gov.kz/rus/about/analiz_deyatelnosti/osn_itogi_deyatelnosti/?cid=0&rid=204 (дата обращения: 18.01.17).

3. Приказ Министра по делам государственной службы РК // Стратегический план Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан на 2014–2018 годы. – Астана, 29 января 2016 года. – №21.

4. Указ Президента РК // Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы. – Астана: Акorda, 26 декабря 2014 года. – № 986.

5. Corruption Perceptions Index 2010–2015. Transparency International. – URL: <http://www.transparency.org/cpi2015#results-table> (дата обращения: 05.03.16).

6. Transparency Kazakhstan. – URL: <http://tikazakhstan.org/indeks-vopriyatiya-korrupsii-2015-pokazateli-kazahstana-ostayutsya-prezhnimi/> (дата обращения: 05.03.16).

7. The Global Competitiveness Report 2010–2016. – Geneva: World Economic Forum, 2015. – 403 p.