

УДК 330.3

ИССЛЕДОВАНИЕ СОСТОЯНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Боровкова О.Н.

АНОВО «Московский международный университет», Управление финансов Липецкой области, Липецк, e-mail: eleborovkova@yandex.ru

В статье представлен анализ государственного бюджета Российской Федерации, который включает в себя федеральный бюджет и бюджеты субъектов. Определена взаимосвязь макроэкономических показателей и бюджета, а именно ВВП (валовой внутренний продукт) и уровень инфляции. Доходы федерального бюджета формируются за счет нефтегазовых и ненефтегазовых поступлений, на величину которых оказывает влияние спрос на нефтегазовые ресурсы, курс доллара и цена на нефть. Ключевой проблемой покрытия бюджетного дефицита России является недостаточная емкость данных направлений финансирования дефицита консолидированного бюджета. В исследовании установлено, что дефицит может возникнуть из-за крупных государственных вложений в развитие экономики, чрезвычайных ситуаций, кризисных изменений в экономике, несовершенства финансового контроля бюджета. Анализ бюджетов субъектов РФ продемонстрировал негативный рост дефицитных бюджетов в 2019 г., поэтому в статье выявлены причины их формирования и мероприятия по решению данной проблемы. Отметим, что бюджетный дефицит не всегда является отрицательным для экономики, существуют определенные допустимые границы, в которых дефицит бюджета оказывает положительное влияние на экономику, но превышение границ приводит к упадку экономики.

Ключевые слова: бюджет, консолидированные бюджет, доходы и расходы, нефтегазовые доходы, бюджет субъектов РФ

THE STUDY OF THE STATE OF THE CONSOLIDATED BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION

Borovkova O.N.

ANOVO «Moscow International University», Department of Finance of the Lipetsk Region, Lipetsk, e-mail: eleborovkova@yandex.ru

The article presents an analysis of the state budget of the Russian Federation, which includes the federal budget and the budgets of the subjects. The relationship between macroeconomic indicators and the budget is determined, namely, GDP (gross domestic product) and inflation. Federal budget revenues are generated from oil and gas and non-oil and gas revenues, the value of which is significantly affected by demand for oil and gas resources, the dollar and the price of oil. A key problem in covering Russia's budget deficit is the insufficient capacity of these areas of financing the consolidated budget deficit. The study found that the deficit may arise due to large government investments in the development of the economy, emergencies, crisis changes in the economy, and imperfections in the financial control of the budget. An analysis of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation showed a negative growth in deficit budgets in 2019, therefore, the article reveals the reasons for their formation and measures to solve this problem. Note that the budget deficit is not always negative for the economy, there are certain acceptable boundaries in which the budget deficit has a positive effect on the economy, but exceeding the boundaries leads to a decline in the economy.

Keywords: budget, consolidated budget, income and expenses, oil and gas revenues, budget of the constituent entities of the Russian Federation

Ключевая функция государства заключается в регулировании экономической структуры общества, в основе которого заложен финансовый механизм системы. Государственный бюджет является центральным звеном финансовой системы страны.

Цель исследования заключается в рассмотрении особенностей формирования консолидированного бюджета Российской Федерации и его взаимосвязи с ключевыми показателями деятельности государства.

Материал исследования включает в себя отчеты Министерства финансов РФ, Казначейства РФ.

В процессе написания работы применялись следующие методы экономических

исследований: монографический, сравнительный, табличный, арифметический и др.

Под государственным бюджетом следует рассматривать план доходов и расходов государства за определенный период времени. Доходы и расходы являются взаимозависимыми частями [1].

Положительная разница между доходами и расходами называется профицитом бюджета, а при формировании отрицательного сальдо между доходами и расходами образуется дефицит государственного бюджета. Основная цель государства заключается в достижении баланса между расходами и доходами, то есть нулевого сальдо.

Ситуация бюджетного дефицита является наиболее часто встречающейся в экономике стран мира. Величина дефицита не должна превышать общую сумму бюджетных инвестиций и затрат по обслуживанию долга страны [2].

На рис. 1 представлено состояние бюджетного дефицита.

Основные способы финансирования дефицита бюджета включают в себя монетизацию бюджетного дефицита, внешнее и внутреннее долговое финансирование.

Далее проведем анализ состояния государственного бюджета Российской Федерации.

Консолидированный бюджет Российской Федерации включает в себя федеральный бюджет и бюджет субъектов РФ.

На условия исполнения федерального бюджета РФ влияет динамика ВВП, стоимость нефти и курс доллара [4].

В табл. 1 представим утвержденный и исполненный федеральный бюджет Российской Федерации за 2019 г., в том числе показатели ВВП и уровень инфляции.

Размер ВВП за 2019 г. оказался выше, чем утвержденный по федеральному закону, на 0,87%, или 947,5 млрд руб. Уровень инфляции также меньше утвержденного на 0,8% и составил 3%. Динамика данных показателей оказала положительное влияние на размер доходов и расходов. Доходы федерального бюджета увеличились на 1,01%, или 200,9 млрд руб., а расходы уменьшились на 1,53%, или 282,3 млрд руб. Следовательно, полученный профицит бюджета оказался выше, чем планировался, на 477,1 млрд руб.

Рассмотрим изменения курса доллара и цены на нефть за 2018–2019 гг., которые позволили получить профицит бюджета (табл. 2).

В 2018 г. наблюдается негативный рост курса доллара по отношению к рублю, что означает ослабление национальной валюты – с 56,8 руб. в январе 2018 г. до 67,3 руб. в декабре 2018 г. Отметим, что доходы бюджета РФ формируются за счет сырья, поэтому от цены реализации нефти зависит полученный нефтегазовый доход.

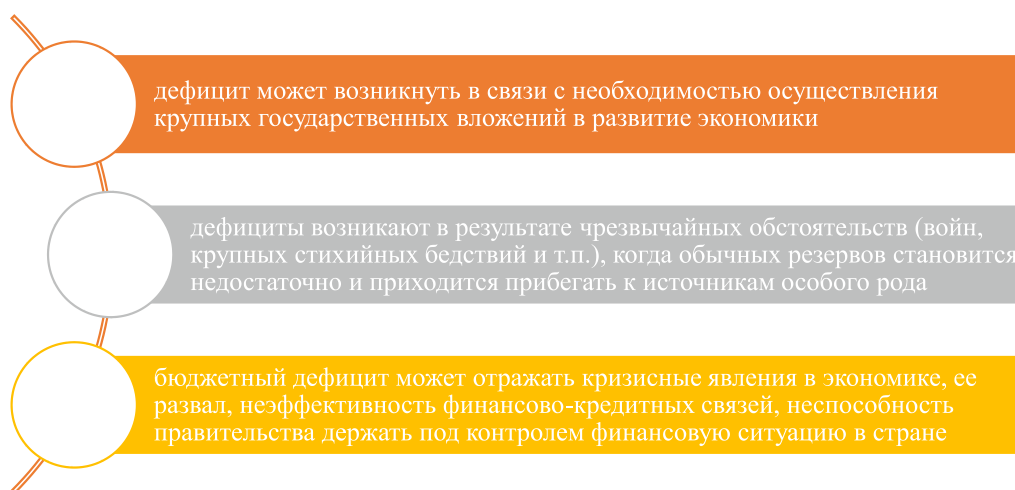


Рис. 1. Состояние бюджетного дефицита [3, с. 32]

Таблица 1
Динамика макроэкономических показателей федерального бюджета РФ [5]

Показатель	Утвержденный ФБ на 2019 г. от 02.12.2019 г.	Исполнено за 2019 г.	Темп роста, %
ВВП, млрд руб.	108414	109362	100,87
Уровень инфляции, %	3,8	3	78,95
Доходы, млрд руб.	19970,3	20171,2	101,01
% к ВВП	18,4	18,4	–
Расходы, млрд руб.	18495,5	18213,2	98,47
В% к ВВП	17,1	16,7	–
Дефицит / профицит, млрд руб.	1480,8	1957,9	–

Таблица 2

Курс доллара и цена на нефть [6]

Месяц	Курс доллара США к рублю		Цена на нефть, долл. за баррель	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Январь	56,8	65,9	68,6	59,8
Февраль	56,8	65,1	63,1	63,9
Март	57,0	65,1	63,6	66,0
Апрель	60,4	64,4	69,1	71,7
Май	62,2	64,8	75,1	71,3
Июнь	62,7	64,2	73,1	62,4
Июль	62,9	63,2	72,8	63,4
Август	62,9	65,5	71,5	59,2
Сентябрь	66,1	65,0	78,1	61,1
Октябрь	67,7	64,4	79,6	58,9
Ноябрь	65,9	63,9	64,4	63,8
Декабрь	67,3	62,9	57,4	65,5

Таблица 3

Доходы федерального бюджета РФ за 2018–2019 гг. [7]

Показатель	2018 г., млрд руб.	Прогноз на 2019 г., млрд руб.	2019 г., млрд руб.	Абсолютное отклонение, млрд руб.		Относительное отклонение, %	
				2019/2018	2019/прогноз	2019/2018	2019/прогноз
Доходы	19454,3	19970,2	20171,1	716,8	200,9	103,68	101,01
Нефтегазовые доходы	9017,7	7841	7922,2	-1095,5	81,2	87,85	101,04
Ненефтегазовые доходы	10436,5	12129,2	12248,9	1812,4	119,7	117,37	100,99

Также рыночная конъюнктура предопределяет спрос на нефть, который негативно снизился из-за санкций и политической и экономической нестабильности, поэтому нефтегазовые компании России уменьшили объемы добычи, что в результате повлияло на размер уплаченных налогов, то есть на неналоговые доходы. В 2018 г. на фоне колебания курса доллара произошло снижение цен на нефть с 68,6 до 57,4 долл. за баррель.

В 2019 г. представлена положительная динамика роста цен на нефть с 59,8 долл. за баррель в январе 2019 г. до 65,5 долл. за баррель в декабре 2019 г. В апреле-мае 2019 г. представлен пик цены на нефть. Курс доллара также продемонстрировал снижение по отношению к рублю с 65,9 до 62,9 руб.

Далее подробнее проанализируем доходы федерального бюджета Российской Федерации, сравнив показатели 2018-2019 гг. с плановым значением на 2019 г. (табл. 3).

Полученные доходы федерального бюджета в 2019 г. на 716,8 млрд руб., или 3,68%, больше, чем в 2018 г., и на 200,9 млрд руб., или 1,01%, чем прогнозные значения.

В динамике наблюдается сокращение нефтегазовых доходов федерального бюд-

жета в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 1095,5 млрд руб., или 12,15%, но при этом выше, чем прогнозные значения нефтегазовых доходов, на 81,2 млрд руб., или 1,04%.

Ненефтегазовые доходы положительно увеличиваются в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 1812,4 млрд руб., или 17,37%, и на 119,7 млрд руб., или 0,99%, больше, чем в прогнозе на 2019 г.

Далее представим удельный вес доходов федерального бюджета РФ (рис. 2).

В 2018 г. удельный вес нефтегазовых доходов составил 46,35%, согласно прогнозу на 2019 г., данный показатель должен был составить 39,26%.

В результате в 2019 г. удельный вес нефтегазовых доходов оказался незначительно выше прогнозного и составил 39,28%.

Отметим, что на величину ненефтегазовых доходов оказало негативное влияние снижение поступлений от НДС на нефть на 57,1 млрд руб., акциза на сырье в размере 424,6 млрд руб. и вывозных таможенных пошлин на сырье в размере 733,6 млрд руб.

Далее представлен анализ расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2018-2019 гг. (табл. 4).

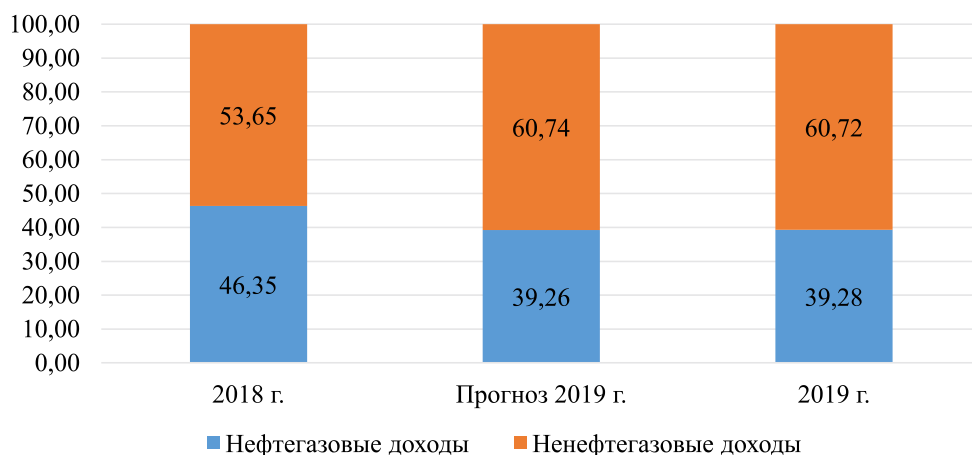


Рис. 2. Удельный вес доходов федерального бюджета РФ, % [7]

Таблица 4

Расходы федерального бюджета РФ за 2018–2019 гг. [7]

Показатель	2018 г., млрд руб.	Прогноз на 2019 г., млрд руб.	2019 г., млрд руб.	Абсолютное отклонение, млрд руб.		Относительное отклонение, %	
				2019/2018	2019/прогноз	2019/2018	2019/прогноз
Расходы, в том числе	16713	18489,4	18213,2	1500,2	-276,2	108,98	98,51
Общегосударственные расходы	1257,1	1405,8	1363,8	106,7	-42	108,49	97,01
Национальная оборона	2827	2968,4	2997,4	170,4	29	106,03	100,98
Национальная безопасность	1971,5	2180,6	2083,2	111,7	-97,4	105,67	95,53
Национальная экономика	2402,0	2878,5	2825,5	423,5	-53	117,63	98,16
ЖКХ	148,7	316,7	282,1	133,4	-34,6	189,71	89,07
Охрана окружающей среды	115,9	219,3	197,5	81,6	-21,8	170,41	90,06
Образование	722,6	851,1	826,5	103,9	-24,6	114,38	97,11
Культура	94,8	127,3	122,3	27,5	-5	129,01	96,07
Здравоохранение	537,3	681,8	712,9	175,6	31,1	132,68	104,56
Социальная политика	4581,7	4899,1	4882,8	301,1	-16,3	106,57	99,67
Физическая культура и спорт	64	65,6	81,4	17,4	15,8	127,19	124,09
СМИ	88,4	92,7	103,4	15	10,7	116,97	111,54
Обслуживание государственного и муниципального долга	805,9	777,7	730,7	-75,2	-47	90,67	93,96
Межбюджетные трансферы	1095,4	1024,1	1003,1	-92,3	-21	91,57	97,95

Расходы федерального бюджета в 2019 г. на 1500,2 млрд руб., или 8,98%, больше по сравнению с 2018 г. Наблюдается рост государственных расходов по всем статьям за исключением обслуживания государственного долга на 75,2 млрд руб. и межбюджетных трансферов на 92,3 млрд руб.

Значение расходов бюджета в 2019 г. по сравнению с прогнозными значениями меньше на 276,2 млрд руб., или 1,49%. Прогноз от исполненных расходов отличается по таким затратам, как общегосударственные расходы на 42 млрд руб., или 2,99%, национальная безопасность на 97,4 млрд руб.,

или 4,47%, национальная экономика на 53 млрд руб., или 1,84%, ЖКХ на 34,6 млрд руб., или 10,93%, и прочие расходы.

Отметим, что исполненные затраты в 2019 г. оказались больше, чем прогнозные по таким статьям, как национальная оборона на 29 млрд руб., или 0,98%, здравоохранение на 31,1 млрд руб., или 4,56%, физическая культура и спорт на 15,8 млрд руб., или 24,09%, и СМИ на 10,7 млрд руб., или 11,54%.

На величину консолидированного бюджета РФ также оказывает значительное влияние бюджет субъектов России.

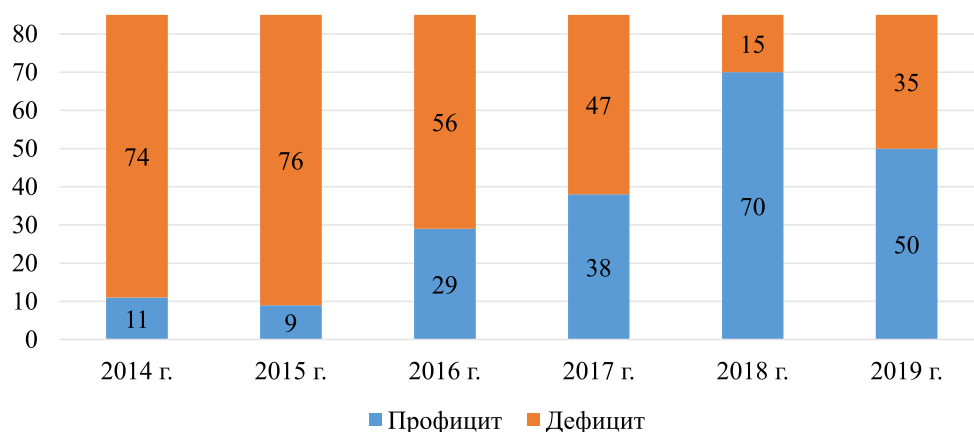


Рис. 3. Профицит/дефицит бюджетов субъектов РФ [8]

Несмотря на то что по федеральному бюджету наблюдается профицит, во многих субъектах страны отмечается дефицит.

На рис. 3 представлен дефицит и профицит бюджетов регионов.

Согласно данным рис. 3, в период 2015-2018 гг. ежегодно увеличивается количество регионов с профицитом бюджета – с 9 до 70 регионов, причем значительный прирост наблюдается именно в 2018 г. – на 32 региона увеличилось количество субъектов с профицитом. Однако в 2019 г. отмечается негативная тенденция роста субъектов РФ с дефицитом, показатель возрос на 20 регионов, или 133,3%, и составил 35 субъектов. Профицит сократился до 50 регионов. Ухудшение конъюнктуры на мировых глобальных рынках привело к замедлению роста налога на прибыль в 2019 г. Бездефицитные бюджеты сложились почти во всех федеральных округах, кроме Центрального.

Правительство РФ проводит мероприятия по обеспечению макроэкономической стабильности, последовательному снижению дефицита бюджетов всех уровней страны.

В качестве причин дефицита бюджета субъектов страны можно выделить следующие направления:

- несовершенство налоговой политики;
- низкая эффективность финансовой системы;
- снижение величины доходов бюджета из-за кризиса;
- снижение общественного производства и рост затрат на оборону;
- коррупция среди чиновников;
- чрезвычайные ситуации, в том числе катастрофы, стихийные бедствия.

Для решения проблем дефицита бюджета как на региональном, так и общегосу-

дарственном уровне необходимо проводить прогнозирование следующих блоков:

- доходы бюджетов;
- расходы бюджетов, в том числе удельный вес дефицита;
- величина государственного долга, включая заимствования, обслуживание и погашение задолженности;
- общее макроэкономическое развитие регионов и территории страны.

За счет проведения комплексного и взаимосвязанного анализа возможно объективно оценить дефицит бюджета и долга, как на данные показатели повлияет макроэкономическая ситуация в России. Для решения проблем дефицита бюджета государство необходимо принять современные методы оптимизации затрат и увеличения неналоговых доходов.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2018. 320 с.
2. Белев С.Г. Бюджет как инструмент экономического развития. М.: Дело, 2019. 72 с.
3. Ключко А.В. Бюджетный дефицит и проблемы его покрытия // Перспективы науки-2017: материалы VI Международного заочного конкурса научно-исследовательских работ. Казань: Изд. «Рocketsa Союз», 2017. С. 31–35.
4. Подсевалова Е.Н. К вопросу о природе бюджетного дефицита // Сервис в России и за рубежом. 2017. № 2. С. 17–26.
5. Иванова Н.Г. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум. М.: Профессиональное образование, 2019. 382 с.
6. Курс цен на фьючерсы нефти Brent. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.banki.ru/quotes/brent> (дата обращения: 11.07.2020).
7. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. Официальный сайт Казначейства России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov> (дата обращения: 11.07.2020).
8. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: монография / Под ред. В.К. Сенчагова. М.: ИНФРА-М, 2019. 384 с.