

УДК 330.34

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ МОТИВАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ПРЕОДОЛЕНИЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ПОВЛЕКШИХ ТРУДНУЮ ЖИЗНЕННУЮ СИТУАЦИЮ

Чупрова Е.Ю.

*Сибирский федеральный университет, Институт управления бизнес-процессами,
Красноярск, e-mail: uszn91@yandex.ru*

Статья посвящена изучению механизма оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; проведен анализ влияния такого явления, как социальное иждивенчество, на первоосновы возникновения и необходимость применения договорных инструментов в решении задачи по улучшению качества жизни россиян; раскрыты категории получателей и показаны виды мероприятий, на которые могут быть направлены денежные средства, выделенные в качестве поддержки малоимущим гражданам и семьям, располагающим трудовым (трудоспособный возраст, неполная занятость) и имущественным потенциалом, для улучшения их материального положения. Выявлены проблемные аспекты реализации технологии, а также предложены рекомендации по совершенствованию процесса применения механизма социального контракта в России, позволяющие повысить эффективность системы социальной защиты населения и общий социально-экономический уровень граждан; определено программно-целевое регулирование адресной поддержки населения как основного инструмента в регулировании условий встречных обязательств между государством и гражданином (семьей); обозначены источники финансирования программных мероприятий, направленных на преодоление обстоятельств, способствующих формированию дефицита доходов у малообеспеченных одиноко проживающих граждан и малообеспеченных семей. Цель исследования – изучить условия и порядок применения социального контракта и его влияние на конечный результат как на достижение ожидаемого социального и экономического эффекта в жизнедеятельности малоимущих граждан и семей. Ключевые слова: государственная социальная помощь, социальный контракт, прожиточный минимум, малоимущие граждане (семьи), социальная программа, трудная жизненная ситуация

SOCIAL CONTRACT AS AN EFFECTIVE TOOL FOR MOTIVATING CERTAIN CATEGORIES OF CITIZENS TO INDEPENDENTLY OVERCOME THE CIRCUMSTANCES THAT LED TO A DIFFICULT LIFE SITUATION

Chuprova E.Yu.

Siberian Federal University, Krasnoyarsk, e-mail: uszn91@yandex.ru

The article is devoted to the study of the mechanism of providing state social assistance on the basis of a social contract; the analysis of the influence of such a phenomenon as social dependency on the basic principles of the emergence and the need for the use of contractual instruments in solving the problem of improving the quality of life of Russians is carried out; the categories of recipients are disclosed and the types of activities that can be used to support low-income citizens and families with labor (working age, underemployment) and property potential to improve their financial situation are shown. The problematic aspects of the implementation of the technology are identified, as well as recommendations for improving the process of applying the social contract mechanism in Russia, which allow improving the efficiency of the social protection system and the overall socio-economic level of citizens; the program-targeted regulation of targeted support of the population is defined as the main tool in regulating the conditions of counter-obligations between the state and the citizen (family); the sources of financing of program measures aimed at overcoming the circumstances that contribute to the formation of an income deficit among low-income single-living citizens and low-income families are identified. The purpose of the study: to study the conditions and procedure for applying the social contract and its impact on the final result as the achievement of the expected social and economic effect in the life of poor citizens and families.

Keywords: state social assistance, social contract, subsistence minimum, poor individuals, social program, difficult life situation

Государственное регулирование механизмов оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и практика их применения на протяжении последних двух десятилетий свидетельствуют о наличии в обществе такого явления, как социальное иждивенчество.

В жизнедеятельности современного социума присутствуют лица, по тем или иным причинам относящиеся к категории находящихся у общества на иждивении. И тот уровень качества жизни, который им обе-

спечивается за счет работающего населения, напрямую зависит не только от численности последнего, но и от количества недобросовестных иждивенцев, способных в силу своего социального статуса трудиться, но не желающих реализовывать эту способность и стремящихся получать содержание, не имея на то достаточных оснований [1].

Однако не все нуждающиеся в помощи граждане приспособляются к иждивенческому образу жизни целенаправленно.

Объективными факторами, способными повлечь вынужденное иждивенчество, могут быть такие, как социальная незащищенность, недееспособность, инвалидность, уязвимость, когда человек в силу определенных причин вынужден прибегнуть к подобному рода существованию.

Таким образом, сегодняшняя действительность демонстрирует иждивенчество как в недобросовестном его проявлении, так и вынужденном.

Вынужденное иждивенчество, как правило, может быть вызвано малообеспеченностью, а также иными показателями трудной жизненной ситуации, когда имеются обстоятельства, ухудшающие условия жизнедеятельности гражданина, которые он не может преодолеть самостоятельно [1].

Поддержать уровень жизни малообеспеченных семей (граждан) призван такой мотивирующий правовой механизм, как предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключаемого между государственным уполномоченным органом и имеющим определенный трудовой и (или) имущественный потенциал гражданином (семьей).

Основы правового регулирования указанного механизма путем принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов устанавливает Российская Федерация, а конкретные размеры, условия и порядок в каждом регионе определяют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Расходы на оказание государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов РФ, предусматриваются в бюджетах субъектов РФ и имеют программно-целевое назначение [2].

Например, в Красноярском крае с 2021 г. действует порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, установленный соответствующей государственной краевой программой, которой регламентируется механизм ее оказания отдельным категориям граждан из числа жителей Красноярского края [2].

Право на получение государственной помощи предоставляется малоимущим одиноко проживающим гражданам (семьям) и иным категориям граждан, предусмотренным действующим законодательством о государственной социальной помощи, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленного

для соответствующих основных социально-демографических групп населения [2].

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам в целях побуждения их к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и предусматривает такие мероприятия, как:

а) поиск работы, где одним из условий является регистрация взрослого члена семьи в качестве безработного (ищущего работу) в службе занятости. Размер выплаты составит сумму прожиточного минимума и будет осуществляться в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и в течение трех месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства, общей продолжительностью не более 9 месяцев [2].

При реализации данного мероприятия в случаях, когда социальным контрактом установлено обязательство прохождения стажировки, по результатам которой заключен трудовой договор с работодателем, последнему возмещаются расходы на ее проведение.

Возмещение работодателю расходов на проведение стажировки, продолжительность которой составляет не более трех месяцев, при условии соответствия работодателя определенным требованиям согласно действующему законодательству.

Работодатель, претендующий на возмещение расходов на проведение стажировки, должен заключить с заявителем срочный трудовой договор с указанием срока проведения стажировки, в течение которого выплачивать заработную плату в размере не ниже величины минимального размера оплаты труда;

б) осуществление индивидуальной трудовой деятельности, когда заявителю предоставляется единовременная денежная выплата в размере до 250 000 рублей. Контракт заключается на срок не более 12 месяцев;

в) ведение личного подсобного хозяйства, когда заявителю может быть назначена единовременная денежная выплата в размере не более 100 000 рублей при предоставлении документов, подтверждающих стоимость планируемых к покупке в период срока действия социального контракта необходимых для такой деятельности товаров и сельскохозяйственной продукции [2];

г) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление малоимущим одиноко проживающим гражданином, малоимущей семьей (в приоритетном порядке – с детьми) трудной жизненной ситуации [2].

Решение о назначении (об отказе в назначении) государственной социальной по-

мощи принимается органом соцзащиты по месту жительства обратившегося гражданина на основании его заявления с прилагаемым пакетом необходимых документов.

Неотъемлемым приложением к социальному контракту в случае положительного решения о предоставлении одиноко проживающему малоимущему гражданину (семье) государственной социальной помощи является программа социальной адаптации, которая разрабатывается должностным лицом уполномоченного органа с участием заявителя на период действия социального контракта и содержит комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, включающей в себя виды и объем указанных мероприятий, а также порядок их реализации.

Так, при назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлениям:

1) «поиск работы» – перечень возможных мероприятий программы социальной адаптации может включать постановку на учет в центре занятости населения с целью получения пособия по безработице и дальнейшего трудоустройства; заключение срочного или бессрочного трудового договора и др. [3];

2) «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» – перечень возможных мероприятий может включать составление и утверждение бизнес-плана; получение свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; осуществление поиска и аренды помещения; приобретение основных средств и материально-производственных запасов и др. [3].

При этом перечень работ, товаров и услуг, которые могут быть профинансированы, может содержать услуги образовательных организаций, услуги медицинских организаций, аренду помещения, рекламные услуги, основные средства, инструменты, оборудование, регистрационные взносы, услуги по созданию сайта;

3) «ведение личного подсобного хозяйства» – перечень возможных мероприятий может включать приобретение инкубатора,

птиц, пчел, крупного рогатого и/или мелкого рогатого скота, кормов, удобрений; посадочного материала, сельскохозяйственной техники, инвентаря, укрывного материала; сельскохозяйственной техники, а также оборудование мест для содержания животных, птиц и иные мероприятия [3].

4) «осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» – перечень может содержать мероприятия, связанные с поддержанием жизнедеятельности [3].

Для получателей социальной помощи установлено обязательство подавать отчет о том, как и в каком объеме выполняются мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Орган социальной защиты населения, предоставивший государственную социальную помощь, контролирует выполнение указанных обязательств и на протяжении трех лет со дня окончания срока действия контракта проводит мониторинг условий жизни получателя (его семьи).

Орган социальной защиты населения имеет право в одностороннем порядке прекратить оказание государственной поддержки в случае невыполнения ее получателем своих обязательств, которые в зависимости от конкретной жизненной ситуации семьи или гражданина могут выражаться в устройстве, в том числе временном, на работу, обеспечении надлежащего воспитания детей, в том числе по посещению ими общеобразовательных организаций, содержании жилья в нормальном состоянии, при необходимости в лечении от алкогольной и наркотической зависимостей и прочее.

Обязательствами уполномоченного органа при подписании социального контракта является осуществление выплаты денежных средств, патронаж, психологическая коррекция и др.

Так, в Красноярском крае, как показано в табл. 1, на предоставление нуждающимся семьям (гражданам) денежных выплат на основе встречных обязательств в 2021 г. направлено 990 678 600 руб., за счет которых планируется поддержать более 6000 жителей края.

Таблица 1

Финансирование расходов на социальные контракты в Красноярском крае

Поиск работы		Предпринимательская деятельность		Личное подсобное хозяйство		Иные мероприятия		Итого
Объем ассигнований	Количество человек	Объем ассигнований	Количество человек	Объем ассигнований	Количество человек	Объем ассигнований	Количество человек	
339163804, 65 руб.	1815	343560000 руб.	1227	157 300 000 руб.	1210	150654795, 35 руб.	1803	990678600 руб.

Таблица 2

Статистика принятых заявлений на социальный контракт
в Красноярском крае за первый квартал 2021 года

	Наименование мероприятия в рамках социального контракта				
	Поиск работы	Предпринимательская деятельность	Личное подсобное хозяйство	Иные мероприятия	Итого
Количество заявлений	45	111	0	550	706
Количество заключенных контрактов	10 (1% от плановых показателей на 2012 г.)	9 (1% от плановых показателей на 2021 г.)	0 (0% от плановых показателей на 2021 г.)	169 (9% от плановых показателей на 2021 г.)	188

Но статистика проведенного за первый квартал текущего года мониторинга, представленная в табл. 2, показывает, что на начало апреля принято всего 706 обращений, из которых по 188 заключены социальные контракты, что составляет в среднем 2,5% от плановых показателей на 2021 г.

Приведенные цифры говорят о недостаточной информированности граждан о возможности стать получателем социальной помощи, а также о настороженности относительно отчетности, которую они должны будут предоставлять в уполномоченный орган [4].

На сегодняшний день практика использования социального контракта отрабатывается в регионах в виде алгоритма пошаговых действий, в рамках которого предусматриваются максимально широкий охват граждан и гибкость предлагаемых мер, а также осуществляется подготовка внесения изменений по совершенствованию указанного механизма, предполагающая:

- необходимость усиления информационно-разъяснительной работы и поиска альтернативных путей в выявлении потенциальных предпринимателей, готовых осуществлять индивидуальную деятельность и (или) вести личное подсобное хозяйство;

- необходимость умелого сочетания оказания материальной помощи с интеграцией в социум нуждающихся в помощи людей [5];

- необходимость с 2021 г. оказания поддержки в рамках федерального софинансирования проектам по развитию личного подсобного хозяйства, которые показывают высокую заинтересованность у граждан, особенно проживающих в сельской местности, в том числе для обеспечения потребностей многодетных семей, а также необходимость стимулирования региональных органов соцзащиты к приоритетному использованию в рамках социальных контрактов указанного мероприятия, а также мероприятий по трудоустройству и откры-

тию собственного дела, так как именно эти направления показывают наибольший результат в устойчивом преодолении дефицита доходов граждан.

В связи с этим, как следует из доклада министра труда и социальной защиты РФ Антона Котякова, предлагается: «Установить для регионов следующие ориентиры:

- а) не менее 20% социальных контрактов должно заключаться на поддержку трудоустройства;

- б) не менее 10% – на открытие собственного дела;

- в) не более 20% – на развитие личного подсобного хозяйства и

- г) 30% – на преодоление трудной жизненной ситуации. В пределах этих ограничений регионы смогут самостоятельно определять приоритетные направления с учётом особенностей развития своих территорий: в промышленно развитых регионах может быть сделан больше упор на трудоустройство, а в аграрной территории – на ведение предпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства;

- необходимость ведения с 2021 г. на базе Единой государственной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО) электронного реестра заключаемых социальных контрактов, а также мониторинга их исполнения, включая контрольные мероприятия, а с 2022 г. – формирование в ЕГИССО единого рабочего места органов социальной защиты по заключению социальных контрактов и их дальнейшему сопровождению» [6].

В последующие три года, как сказал министр, «на заключение социальных контрактов предусмотрено более 116 млрд руб., из них 79 млрд в федеральном бюджете; 37,5 млрд – в бюджетах регионов, что позволит заключить свыше одного миллиона социальных контрактов, в результате использования которых за три года почти 400 тыс. семей в России смогут увеличить свои доходы; не менее 300 тыс. граждан

смогут открыть своё собственное дело, зарегистрировавшись в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого (в дальнейшем такой статус позволит им получить доступ и к другим мерам поддержки в качестве уже субъектов предпринимательской деятельности)» [6].

В заключение необходимо сказать, что адресность региональных программ государственной социальной помощи, усовершенствованная процедура проверки нуждаемости граждан, повсеместное внедрение технологии встречных обязательств между государством и гражданином (семьей) должны стать инструментом, позволяющим заинтересовать семьи (граждан) в самостоятельном преодолении обстоятельств, препятствующих их достойному уровню жизнедеятельности и самообеспечения.

Список литературы

1. Какадий И.И., Просвирина А.И. Управление социальной поддержкой населения как фактор реализации со-

циальной политики государства // Экономика и менеджмент систем управления. 2018. № 29. С. 269–275.

2. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru/realization/gosprog/0/id/16508> (дата обращения: 23.04.2021).

3. Пузырёва А.А. Государственная социальная помощь малообеспеченным гражданам, основанная на механизме встречных обязательств (социальный контракт): оценка эффективности и перспективы развития // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2018. № 1 (54). С. 139–145.

4. Келлер П.А. Социальный контракт как форма государственной социальной помощи малообеспеченным категориям населения // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Т. 7. № 2А. С. 122–129.

5. Савченко И.А., Николаева А.А., Курляндик А.А., Тимофеева К.С. Реализация проектов социального партнерства в современной России // Научно-аналитический журнал Наука и практика Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2018. Т. 10. № 2. С. 87–98.

6. Котьяков А.О. О развитии механизмов государственной социальной помощи гражданам на основе социального контракта. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mintrud.cap.ru/news/2020/09/30/doklad-antona-kotyakova-o-razvitiimehanizmov-gosu> (дата обращения: 23.04.2021).